

Kadrovski načrt v Občini »Gorenja vas - Poljane« v letu 2026

I. OBRAZLOŽITEV

Na podlagi tretjega odstavka 20. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/25; v nadaljnjem besedilu: ZJU-1), mora vsak državni organ, uprava lokalne skupnosti in oseba javnega prava pripraviti kadrovski načrt in spremljati uresničevanje realizacije kadrovskega načrta v skladu z metodologijo za pripravo in spremljanje izvajanja kadrovskega načrta, ki jo določi vlada. Letni zakon, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije, lahko določi odstotek zvišanja ali znižanja dovoljenega števila zaposlenih, razen za druge državne organe, določene v Ustavi Republike Slovenije. Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o kadrovskih načrtih (Uradni list RS, št. 104/25; v nadaljnjem besedilu: Uredba) o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega uresničevanja. Letni zakon, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 je Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (Uradni list RS, št. 95/25 in 112/25 – ZJF-K; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS2627).

Občina »Gorenja vas-Poljane« (v nadaljnjem besedilu: občina) mora, kot uprava lokalne skupnosti, na podlagi prvega odstavka 61. člena ZIPRS2627, ob sprejetju programa dela in finančnega načrta, sprejeti tudi kadrovski načrt kot prilogo finančnega načrta, ki mora biti usklajen s finančnim načrtom. Kadrovski načrt mora pripraviti v skladu z metodologijo za pripravo in spremljanje izvajanja kadrovskega načrta, ki jo določi vlada v skladu s tretjim odstavkom 20. člena ZJU-1.

Drugi del ZJU-1, ki ureja posebne določbe za javne uslužbence v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti, v členih 43. – 46. določa tudi kadrovski načrt. Na podlagi drugega 43. člena se s kadrovskim načrtom prikaže število zaposlitev, ki so predmet kadrovskih načrtov, in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let. Nadalje tretji odstavek tega člena določa, da se predlog kadrovskega načrta pripravi glede na predviden obseg nalog in program dela, upošteva proračunske in finančne možnosti. V skladu s prvim odstavkom 44. člena ZJU-1 predlog kadrovskega načrta poda predstojnik ob pripravi proračuna oziroma finančnega načrta. Predlog kadrovskega načrta mora biti usklajen s predlogom proračuna oziroma s predlogom finančnega načrta. V skladu s 45. členom ZJU-1 organ sprejme kadrovski načrt, usklajen s sprejetim proračunom in finančnim načrtom, najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi proračuna. Kadrovski načrt sprejme v upravah lokalnih skupnosti predstojnik. V 46. členu ZJU-1 je določeno, da se med proračunskim obdobjem kadrovski načrt lahko spremeni, če pride do spremembe obsega dela, ki ga ni mogoče opravljati z obstoječim številom javnih uslužbencev, ali drugih razlogov, ki jih določa zakon, in so zagotovljena finančna sredstva za nove zaposlitve. Glede postopka za spremembo kadrovskega načrta se smiselno uporabljajo določbe 44. in 45. člena tega zakona.

Občina je neposredni uporabnik proračuna. Na podlagi 2. člena Uredbe kadrovski načrt v upravah lokalnih skupnosti, ki ga pripravi predstojnik, tj. župan, upošteva predvideno strukturo delovnih mest in usklajenost s finančnim načrtom ter ZIPRS2627 in je uresničljiv v obsegu sredstev za stroške dela v finančnem načrtu. Na podlagi tretjega odstavka istega člena Uredbe je kadrovski načrt pripravljen tako, da je število zaposlenih prikazano po virih financiranja. Kadrovski načrt občine je pripravljen v skladu s prvim odstavkom 3. člena Uredbe, in sicer vsebuje vse dele, določene v Prilogi 1 Uredbe. Vsebina kadrovskega načrta občine, pripravljena na podlagi 3. člena Uredbe, je priloga 1 tega kadrovskega načrta.

Pri pripravi kadrovskega načrta je občina upoštevala način spremljanja uresničevanja kadrovskih načrtov v skladu s 4. členom Uredbe.

Zaposleni za nedoločen čas:	21,5
Zaposleni za določen čas:	0

V občini ni delovnih mest zaposlenih, napotnih v mednarodne civilne misije, mednarodne organizacije, druge organizacije in organe Evropske unije.

V skladu s četrtem odstavkom 4. člena Uredbe je v občini ni zaposlenih, ki se za uresničevanje kadrovskega načrta ne spremljajo.

Kadrovski načrt je v skladu s 46. členom zakona o javnih uslužbencih – ZJU-1 (Ur. l. RS, št. 32/25) in na podlagi 6. člena Uredbe o kadrovskih načrtih (Ur. l. RS, 104/25) usklajen s predlogom proračuna Občine Gorenja vas - Poljane za leto 2026, ki ga organ načrtuje za plače in druge prejemke zaposlenih. Proračun občine Gorenja vas – Poljane je edini vir financiranja vseh zaposlenih v občinski upravi, v katerem so zagotovljena tudi sredstva za izplačilo delovne uspešnosti vključno s sredstvi projektov in trenutno nezasedenih delovnih mest v skupnem številu načrtovanih 22 zaposlenih, kot to določa 31. člen Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24 in 12/26 – ZPPJUFT; v nadaljnjem besedilu: ZSTSPJS)

II. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/25; ZJU-1);
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (Uradni list RS, št. 95/25 in 112/25 – ZJF-K; ZIPRS2627);
- Uredba o kadrovskih načrtih (Uradni list RS, št. 104/25).

Priloga 1: Kadrovski načrt po virih financiranja

<i>Vir financiranja</i>	<i>Število zaposlenih na dan 1. januarja 2026</i>	<i>Načrtovano število zaposlenih (dovoljeno št. zaposlenih in ocena predvidenega števila zaposlenih) na dan 1. januarja 2027</i>
1. Državni proračun		
2. Proračun občin	21,5	22
3. ZZZS in ZPIZ		
4. Druga javna sredstva za opravljanje javne službe (npr. takse, pristojbine, koncesnine, RTV-prispevek)		
5. Sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu		
6. Nejavna sredstva za opravljanje javne službe		
7. Sredstva prejetih donacij		
8. Sredstva EU ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna		
9. Sredstva proračuna za zaposlene iz prvega, drugega in tretjega odstavka 25. člena Zakona o zdravniški službi ¹ in iz tretjega odstavka 34. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti ²		
10. Sredstva iz sistema javnih del		
11. Sredstva stabilnega financiranja, raziskovalnih projektov ter sredstva za projekte in programe, namenjene za internacionalizacijo, odprtost in kakovost v izobraževanju in znanosti.		
Skupno število vseh zaposlenih (od 1. do 11. točke)	21,5	22
Skupno število zaposlenih iz 1., 2., 3. in 4. točke	21,5	22
Skupno število zaposlenih iz 5., 6., 7., 8., 9., 10. in 11. točke		

¹ Zakon o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 58/08, 107/10 – ZPPKZ, 40/12 – ZUJF, 88/16 – ZdZPZD, 40/17, 64/17 – ZZDej-K, 49/18, 66/19, 199/21, 136/23 – ZIUZDS, 35/24, 32/25 – ZZDej-N in 40/25 – ZPPKZD).

² Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25).